An Roinn Coimirce Sóisialaí
Department of Social Protection

# An tAcht um Inscne a Aithint 2015

## Tuarascáil Bhliantúil 2023

(Arna hullmhú de réir alt 6 den Acht)

30 Meitheamh 2024

**Clár na nÁbhar**


1. Réamhrá ..... 1
2. Cúlra ..... 1
3. Leasuithe reachtacha ..... 2
4. Incháilitheacht agus iarratais ..... 2
5. Teastas breithe nua a eisiúint ..... 4
6. Forálacha eile an Achta 2015 ..... 6
   - Cónaitheoirí nár rugadh in Éirinn ..... 6
   - Aitheantas i ndlínse eile ..... 6
7. Cúlghairmeacha ..... 6
8. Leasuithe ar dheimhnithe aitheantais inscne ..... 6
9. Pasanna agus Saoránacht ..... 7
   - Pasanna ..... 7
   - Náisiúntacht agus Saoránacht ..... 7
10. Clár Aitheantais Inscne maidir le hUchtálacha idir Tíortha ..... 7

# 1. **Réamhrá**

Ullmhaíodh an Tuarascáil Bhliantúil seo chun na hoibleagáidí atá leagtha amach in alt 6 den Acht um Inscne a Aithint 2015 a chomhlíonadh.

Soláthraítear sa tuarascáil faisnéis ar fheidhmiú na bpróiseas agus na nósanna imeachta atá leagtha síos san Acht. Faisnéis maidir le hiarratais a dhéantar ar dheimhniú aitheantais inscne, iarratais lena bhfuil aitheantas ag iarratasóir i ndlínse eile cheana féin, iarratais ón sealbhóir ar dheimhniú aitheantais inscne a chúlghairm, cúlghairmeacha a dhéantar ag an Aire ar dheimhnithe aitheantais inscne agus ceartú ar dheimhniú aitheantais inscne.

Is í seo an naoú tuarascáil a ullmhaíodh faoin Acht agus clúdaíonn sí an tréimhse ón 1 Eanáir 2023 go dtí an 31 Nollaig 2023. Tá tuarascálacha bliantúla ó na blianta roimhe seo ar fáil ar shuíomh gréasáin Rialtas na hÉireann[1].

# 2. **Cúlra**

D'eascair an gá le reachtaíocht a thabhairt isteach sa réimse seo as Ordú ón Ard-Chúirt i Márta 2008. Dearbhaíodh san Ordú go raibh ailt áirithe den Acht um Chlárú Sibhialta 2004 ar neamhréir le hoibleagáidí an Stáit faoin gCoinbhinsiún Eorpach um Chearta an Duine toisc nach raibh foráil sna hailt sin do phróiseas aitheantais inscne. Chun aghaidh a thabhairt air sin, tá foráil á déanamh san Acht le go n-aithneoidh an Stát inscne roghnaithe duine go hiomlán chun gach críche. Is le deimhniú aitheantais inscne a eisítear ag an Roinn Coimirce Sóisialaí go mbaintear é sin amach. Go sonrach, luaitear in alt 18 den Acht:

> *'I gcás go n-eiseofar deimhniú aitheantais inscne chuig duine, is í inscne an duine ó dháta na heisiúna sin, chun gach críche, an rogha inscne sa dóigh, más í an inscne fhireann an rogha inscne, gurb é gnéas an duine gnéas fir, agus, más í an inscne bhaineann an rogha inscne, gurb é gnéas an duine gnéas mná.'*

I measc éifeachtaí eile na reachtaíochta maidir leo siúd ar mian leo go n-aithneofaí a n-inscne, tá an méid seo a leanas:

- Is féidir leis an duine a bhfuil a rogha inscne aitheanta teastas breithe nua a fháil ó Oifig an Ard-Chláraitheora ar a dtaispeántar an rogha inscne agus na hainmneacha nua (má athraíodh ainmneacha freisin) más rud é go bhfuil a b(h)reith cláraithe in Éirinn.

[1] https://www.gov.ie/en/publication/292d01-annual-reports-under-section-6-of-the-gender-recognition-act-2015/

- Ní dhéanfar aon difear do leanúint d'fheidhmiú agus d'aithint gach cirt, gach freagrachta agus gach iarmharta de bharr gníomhartha a rinne an duine ina (h)inscne bhunaidh roimh dháta an aitheantais.

Áirítear ar phríomhghnéithe an Achta forálacha maidir leis an méid seo a leanas:

- Samhail féindearbhaithe do dhaoine trasinscneacha atá 18 mbliana d'aois nó níos sine chun aitheantas ar a n-inscne a lorg;
- Úsáid an téarma 'rogha inscne' i bhfoclaíocht an Achta;
- Socruithe maidir le haitheantas inscne do leanaí atá 16 agus 17 mbliana d'aois;
- Clárú duine ar Chlár um Inscne a Aithint lena gceadaítear teastais bhreithe a eisiúint in ainm agus inscne roghnaithe an duine; agus
- Ailíniú na reachtaíochta i ndáil le heisiúint pasanna agus gnéithe eile de shaoránacht.

# 3. **Leasuithe reachtacha**

Bhí foráil san Acht ar dtús nár mhór d'iarratasóir ar dheimhniú aitheantais inscne a bheith neamhphósta. Baineadh an ceanglas sin leis an Acht um Pósadh 2015. Tá dréachtleasuithe ceadaithe ag an Rialtas freisin mar fhreagra ar mholtaí an Athbhreithnithe ar an[2] Acht a foilsíodh.

# 4. **Incháilitheacht agus iarratais**

Is féidir le duine iarratas ar Dheimhniú Aitheantais Inscne a dhéanamh chuig an Aire Coimirce Sóisialaí má tá siad 18 mbliana d'aois ar a laghad agus:

- má tá siad cláraithe ar chlár na mbreitheanna in Éirinn NÓ
- má tá siad cláraithe ar chlár na leanaí uchtaithe in Éirinn NÓ
- má tá siad cláraithe ar chlár na n-uchtálacha idir tíortha in Éirinn NÓ
- má tá siad ar taifead i leabhar iontrálacha breitheanna coigríche nó ar Chlár na mBreitheanna Coigríche, a choimeádtar ag an Aire Gnóthaí Eachtracha.

Is féidir le haon duine a rugadh lasmuigh den Stát ach a bhfuil gnáthchónaí orthu sa Stát iarratas a dhéanamh freisin.

[2] https://www.gov.ie/en/consultation/001721-review-of-the-gender-recognition-act-2015/

### Leanaí

Is féidir iarratas a dhéanamh thar ceann leanbh atá 16 nó 17 mbliana d'aois má fhaightear ordú cúirte lena dtugtar díolúine don leanbh ón riachtanas aoise a chomhlíonadh. Níl aon fhoráil ann d'aitheantas inscne do leanaí faoi bhun 16 bliana d'aois.

### Clárú daoine ar tugadh aitheantas inscne dóibh i ndlínse eile

Is féidir le duine a d'athraigh a (h)inscne faoi dhlí stáit eile iarratas ar Dheimhniú Aitheantais Inscne a dhéanamh chuig an Aire.

### Iarratais ar Dheimhniú Aitheantais Inscne

Is í an Roinn Coimirce Sóisialaí a dhéanann iarratais ar aitheantas inscne a phróiseáil. Faoi alt 8(3) den Acht, is féidir leis an Aire a chinneadh deimhniú aitheantais inscne a eisiúint nó diúltú deimhniú aitheantais inscne a eisiúint. I gcás go ndéantar cinneadh diúltú d'iarratas, ní mór don Aire, faoi alt 8(5), na cúiseanna leis an gcinneadh a chur in iúl don iarratasóir agus ceart an iarratasóra chun achomharc a dhéanamh chuig an gCúirt Teaghlaigh Chuarda a chur in iúl dóibh. Is gá an t-achomharc a dhéanamh laistigh de 90 lá ó dháta an fhógra.

Nuair a dhéantar an t-iarratas a phróiseáil, eisítear deimhniú aitheantais inscne laistigh de 2-3 lá oibre ón gcinneadh chun deonaithe.

Ba é 354 líon iomlán na n-iarratas ar dheimhniú aitheantais inscne a fuair an Roinn Coimirce Sóisialaí in 2023. Soláthraítear i **dTábla 1** eolas ar líon na n-iarratas do na blianta 2015 go deireadh 2023.

**Tábla 1 – Iarratais agus torthaí do Dheimhnithe Aitheantais Inscne**

| Bliain | Iarratais a fuarthas i rith na bliana | | | Iarratais a deonaíodh i rith na bliana[§] | | | Iarratais ar diúltaíodh dóibh | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 16 nó 17 mbliana d'aois | 18 mbliana d'aois nó níos sine | Iomlán | 16 nó 17 mbliana d'aois | 18 mbliana d'aois nó níos sine | Iomlán | 16 nó 17 mbliana d'aois | 18 mbliana d'aois nó níos sine | Iomlán |
| **2023** | 4 | 350 | **354** | 3 | 338 | **341** | Nialas | 5 | 5 |
| **2022** | 3 | 316 | **319** | 3 | 318 | **321** | Nialas | Nialas | Nialas |
| **2021** | 1 | 194 | **195** | 1 | 194 | **195** | Nialas | Nialas | Nialas |
| **2020** | 1 | 114 | **115** | 1 | 107 | **108** | Nialas | Nialas | Nialas |
| **2019** | 2 | 166 | **168** | 1 | 159 | **160** | Nialas | Nialas | Nialas |
| **2018** | 2 | 131 | **133** | 2 | 122 | **124** | Nialas | Nialas | Nialas |
| **2017** | 3 | 96 | **99** | 2 | 95 | **97** | Nialas | 1 | **1** |
| **2016** | 6 | 104 | **110** | 6 | 103 | **109** | Nialas | Nialas | Nialas |
| **2015**[∞] | 2 | 87 | **89** | 2 | 87 | **89** | Nialas | Nialas | Nialas |
| **Iomlána** | **24** | **1558** | **1582** | **21** | **1523** | **1544** | **0** | **6** | **6** |

§ Féadfar iarratais a fhaightear i mbliain amháin a dheonú i mbliain ina dhiaidh sin de réir mar a bhíonn iarratais ag fanacht le cinneadh ag deireadh aon bhliana ar leith.

∞ 2015: Ó Thosach Feidhme an Achta ar an 4 Meán Fómhair 2015 go dtí an 31 Nollaig 2015

Féadfar diúltú d'iarratas mura bhfuil an t-iarratasóir incháilithe chun iarratas a dhéanamh (mar a fhoráiltear dó in alt 9 den Acht); nó más inscne seachas fireann nó baineann, nach bhfuil clúdaithe ag forálacha an Achta, í rogha inscne an duine; nó más iarratas i leith duine atá 16 nó 17 mbliana d'aois é an t-iarratas agus murar soláthraíodh an díolúine chúirte mar a cheanglaítear faoi alt 12.

**Tábla 2 - Deimhnithe Aitheantais Inscne a deonaíodh - Fireann go Baineann agus Baineann go Fireann**

| Bliain | Iomlán a Deonaíodh | Deonaithe: daoine atá 18 mbliana d'aois nó níos sine | | | Deonaithe: daoine atá 16 nó 17 mbliana d'aois | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Iomlán | Fireann go Baineann | Baineann go Fireann | Iomlán | Fireann go Baineann | Baineann go Fireann |
| **2023** | 341 | 338 | 193 | 145 | 3 | 1 | 2 |
| **2022** | 321 | 318 | 163 | 155 | 3 | 0 | 3 |
| **2021** | 195 | 194 | 90 | 104 | 1 | 0 | 1 |
| **2020** | 108 | 107 | 46 | 61 | 1 | 0 | 1 |
| **2019** | 160 | 159 | 80 | 79 | 1 | 1 | 0 |
| **2018** | 124 | 122 | 57 | 65 | 2 | 0 | 2 |
| **2017** | 97 | 95 | 55 | 40 | 2 | 2 | 0 |
| **2016** | 109 | 103 | 59 | 44 | 6 | 0 | 6 |
| **2015**[∞] | 89 | 87 | 58 | 29 | 2 | 1 | 1 |
| **Iomlána** | **1544** | **1523** | **801** | **722** | **21** | **5** | **16** |

[∞] 2015: Ó Thosach Feidhme an Achta ar an 4 Meán Fómhair 2015 go dtí an 31 Nollaig 2015

# 5. Teastas breithe nua a eisiúint

Leasaíodh an tAcht um Chlárú Sibhialta 2004 leis an Acht um Inscne a Aithint 2015, a chuir ceangal ar an Ard-Chláraitheoir clár aitheantais inscne a bhunú agus a choimeád. Nuair a fhaigheann duine deimhniú aitheantais inscne ón Roinn Coimirce Sóisialaí, is féidir leo iarratas a dhéanamh chuig Oifig an Ard-Chláraitheora le bheith ar an gClár. Féadfar teastas breithe ar a dtaispeántar inscne nua an duine agus a léiríonn a n-ainm nua a eisiúint de réir na faisnéise atá taifeadta ar an gClár.

Tá cuma na dteastas breithe a eisítear ón gClár cosúil le teastais a eisítear ó Chlár na mBreitheanna agus comhlíonann siad na ceanglais dhlíthiúla go léir maidir le teastais.

Foráiltear le halt 30D den Acht um Chlárú Sibhialta go gcoimeádfaidh an tArd-Chláraitheoir innéacs chun an nasc idir gach taifead ar an gClár agus an taifead comhfhreagrach ar Chlár na mBreitheanna nó Clár na Leanaí Uchtaithe a choinneáil inrianaithe. Foráiltear san alt sin den Acht freisin nach féidir rochtain phoiblí a fháil ar an innéacs lena nasctar na cláir ná nach féidir aon fhaisnéis ón innéacs sin a thabhairt d'aon duine ach amháin le hordú cúirte.

Tá na forálacha sin ann chun príobháideacht an duine lena mbaineann a áirithiú.

Chun rúndacht a áirithiú tuilleadh, ní féidir teastais bhreithe ar a dtaispeántar inscne nua agus (más infheidhme) ainm nua duine a fháil ó Oifig an Ard-Chláraitheora ach amháin ag an duine lena mbaineann an teastas breithe nó, má tá siad éagtha, ag na baill dá dteaghlach atá fós beo. I **dTábla 3** tugtar breac-chuntas ar líon iomlán na gclárúchán ag Oifig an Ard-Chláraitheora ar an gClár um Inscne a Aithint, a ndearna anailís orthu de réir aoise.

Ba é 186 líon iomlán na gclárúchán a rinneadh ar an gClár um Inscne a Aithint le linn 2023. Is i leith duine faoi bhun 18 mbliana d'aois a rinneadh dhá cheann acu. Ar an iomlán, rinneadh níos mó ná trí cheathrú de na clárúcháin i leith daoine idir 18 agus 30 bliain d'aois.

**Tábla 3 - Clárúcháin ar an gClár um Inscne a Aithint de réir aoise**

| Bliain | Aoisraon | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 16-17 | 18-30 | 31-40 | 41-50 | 51-60 | 61+ | Iomlán |
| **2015**[∞] | 1 | 16 | 11 | 12 | 8 | 8 | **56** |
| **2016** | 5 | 46 | 9 | 4 | 7 | 6 | **77** |
| **2017** | 2 | 37 | 7 | 7 | 3 | 4 | **60** |
| **2018** | 2 | 57 | 5 | 6 | 5 | 0 | **75** |
| **2019** | 0 | 82 | 8 | 4 | 4 | 4 | **102** |
| **2020** | 1 | 55 | 7 | 3 | 3 | 2 | **71** |
| **2021** | 0 | 85 | 15 | 6 | 1 | 1 | **108** |
| **2022** | 4 | 127 | 21 | 10 | 1 | 2 | **165** |
| **2023** | 2 | 149 | 17 | 11 | 6 | 1 | **186** |
| **Iomlán** | **17** | **654** | **100** | **63** | **38** | **28** | **900** |

[∞] 2015: Ó Thosach Feidhme an Achta ar an 4 Meán Fómhair 2015 go dtí an 31 Nollaig 2015

I dTábla 4 soláthraítear anailís bhreise ar na sonraí sin de réir inscne le haghaidh taifid ar an gClár.

**Tábla 4 – Clár um Inscne a Aithint 2015-2023 de réir inscne agus aoise**

| Aois | Baineann go Fireann | % den iomlán | Fireann go Baineann | % den iomlán | Iomlán |
|---|---|---|---|---|---|
| **16 — 17 mbliana** | 15 | 88% | 2 | 12% | 17 |
| **18 mbliana** | 95 | 68% | 44 | 32% | 139 |
| **19 — 20 bliain** | 56 | 36% | 98 | 64% | 154 |
| **21 — 30 bliain** | 169 | 47% | 192 | 53% | 361 |
| **31 — 40 bliain** | 59 | 59% | 41 | 41% | 100 |
| **41 — 50 bliain** | 46 | 73% | 17 | 27% | 63 |
| **51— 60 bliain** | 2 | 5% | 36 | 95% | 38 |
| **61 bliain d'aois nó níos sine** | 1 | 4% | 27 | 96% | 28 |
| **Iomlán** | **443** | 49% | **457** | 51% | **900** |

# 6. Forálacha eile an Achta 2015

**Cónaitheoirí nár rugadh in Éirinn**

Faoi alt 9(1)(b) den Acht is féidir le cónaitheoir sa Stát nár rugadh in Éirinn iarratas a dhéanamh ar dheimhniú aitheantais inscne. As na 341 deimhniú aitheantais inscne a eisíodh in 2023, eisíodh 69 ceann acu chuig cónaitheoirí sa Stát nár rugadh in Éirinn. Bhí iarratasóir amháin acu faoi 18 mbliana d'aois. Is é 309 líon iomlán na ndeimhnithe aitheantais inscne a eisíodh faoin alt sin ó thosach feidhme an Achta.

**Aitheantas i ndlínse eile**

Ceadaíonn alt 11(2) den Acht do dhuine a d'athraigh a (h)inscne i ndlínse eile iarratas a dhéanamh ar dheimhniú aitheantais inscne. Fuarthas iarratas amháin dá leithéid faoin alt sin le linn 2023. Ó thosach feidhme an Achta eisíodh 15 dheimhniú san iomlán faoin bhforáil sin.

# 7. Cúlghairmeacha

Faoi alt 14 den Acht is féidir leis an Aire deimhniú aitheantais inscne a chúlghairm i gcás ina bhfuarthas faisnéis a d'fhágfadh go ndiúltófaí don deimhniú, más rud é go bhfuarthas an fhaisnéis sin roimh eisiúint an deimhnithe. Níor chúlghair an tAire aon deimhnithe aitheantais inscne in 2023 faoin alt sin.

I gcás inar mian le sealbhóir deimhnithe aitheantais inscne filleadh ar a (h)inscne bhunaidh, faoi alt 15 den Acht ceadaítear dóibh iarratas a dhéanamh chuig an Aire chun an deimhniú a chúlghairm. I rith 2023, rinneadh (1) iarratas amháin chun deimhniú aitheantais inscne a chúlghairm faoin alt sin. Rinneadh sé (6) chúlghairm ó thosach feidhme an Achta, agus iad ar fad ó iarratasóirí os cionn 18 mbliana d'aois.

# 8. Leasuithe ar dheimhnithe aitheantais inscne

Faoi alt 16 den Acht, má tá earráid chléireachais nó earráid fíorais in ábhar deimhnithe aitheantais inscne, is féidir le sealbhóir an deimhnithe iarratas a dhéanamh chuig an Aire chun an deimhniú a chur á leasú. Fuarthas sé (6) iarratas i rith 2023 chun Deimhniú Aitheantais Inscne a leasú. Ní dhearnadh ach deich (10) gceartú ó thosach feidhme an Achta.

# 9. Pasanna agus Saoránacht

**Pasanna**

Le halt 38 den Acht um Inscne a Aithint leasaíodh Acht na bPasanna 2008 ionas gur féidir le sealbhóir deimhnithe aitheantais inscne iarratas a dhéanamh chuig an Aire Gnóthaí Eachtracha le go n-eiseofar pas san ainm agus san inscne atá sonraithe ar an deimhniú aitheantais inscne.

D'eisigh an Roinn Gnóthaí Eachtracha 275 pas do shealbhóirí deimhnithe aitheantais inscne le linn 2023, ar eisíodh 10 gcinn acu do dhaoine aonair faoi bhun 18 mbliana d'aois. Ó thosach feidhme an Achta, eisíodh 850 pas do shealbhóirí deimhnithe aitheantais inscne, lena n-áirítear 35 pas do shealbhóirí faoi bhun 18 mbliana d'aois.

**Náisiúntacht agus Saoránacht**

D'fhonn ligean do dhuine ar Chlár na mBreitheanna Coigríche a rogha inscne a bheith aitheanta, le halt 31 den Acht leasaíodh Acht Náisiúntachta agus Saoránachta Éireann 1956 chun foráil do bhunú agus do choimeád cláir aitheantais inscne maidir le breitheanna coigríche ag an Roinn Gnóthaí Eachtracha. Níorbh fhéidir iarratas a dhéanamh faoin bhforáil sin roimh an 1 Nollaig 2017, nuair a tháinig rialacháin lena dtugtar éifeacht don alt sin i bhfeidhm[3]. Rinneadh dhá (2) iarratas faoin alt sin in 2023. Deonaíodh 15 dheimhniú san iomlán faoi na forálacha sin ó thosach feidhme an Achta.

# 10. Clár Aitheantais Inscne maidir le hUchtálacha idir Tíortha

Le halt 33 den Acht um Inscne a Aithint 2015 leasaíodh an tAcht Uchtála 2010 chun ligean d'Údarás Uchtála na hÉireann "clár aitheantais inscne maidir le huchtálacha idir tíortha" a bhunú. Taifeadadh dhá (2) chlárú ar an gClár Aitheantais Inscne maidir le hUchtálacha idir Tíortha le linn 2023. Fuarthas aon iarratas déag (11) san iomlán faoin bhforáil sin ó thosach feidhme an Achta.

***Meitheamh 2024***

[3] Tagraítear in I.R. Uimh. 539/2017 na Rialacháin um Breitheanna Coigríche a Aithint, 2017 dó seo. Tá sé ar fáil anseo: http://www.irishstatutebook.ie/eli/2017/si/539/made/en/print